

第1回松本市ごみ有料化検討委員会

次 第

日 時 平成21年11月18日(水)
14時30分から
会 場 市役所第2応接室

- 1 開 会
- 2 あいさつ
- 3 委員紹介
- 4 職員紹介
- 5 委員長及び副委員長の選出
- 6 議 題
 - (1) 松本市ごみ有料化検討委員会設置の経緯
 - (2) ごみ処理の状況
 - (3) 他都市の状況
 - (4) 今後の進め方
 - (5) その他
- 7 閉 会

第 1 回松本市ごみ有料化検討委員会

資 料

(目 次)

	ページ
議題(1) 松本市ごみ有料化検討委員会設置の経緯（資料 1）	1
議題(2) ごみ処理の状況（資料 2）	2～3
議題(3) 他都市の状況（資料 3）	4～7

別添資料

松本市一般廃棄物処理計画〔冊子〕

廃棄物処理の概要（平成 2 1 年度版）〔冊子〕

松本市告示第 4 2 8 号（松本市ごみ有料化検討委員会設置要綱）
及び松本市ごみ有料化検討委員会委員名簿

(1) 松本市ごみ有料化検討委員会設置の経緯

ア 国の基本方針

環境省では、平成 17 年 2 月に中央環境審議会から「市町村による一般廃棄物処理のあり方」について意見具申されたことを受け、平成 17 年 5 月に「廃棄物の減量その他その適正な処理に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るための基本的な方針」が改正されました。

その中で地方公共団体の役割として、「経済的インセンティブ（動機付け）を活用した一般廃棄物の排出抑制や再生利用の推進、排出量に応じた負担の公平化及び住民の意識改革を進めるため、一般廃棄物処理の有料化の推進を図るべきである。」とし、平成 19 年 6 月には「一般廃棄物処理有料化の手引き」を作成しています。

また、平成 20 年 3 月閣議決定された「第 2 次循環型社会形成推進基本計画」では、1 人 1 日あたりの家庭系ごみ（資源物を除く）排出量を、平成 12 年度を基準に平成 27 年度までに 20%削減することを目標としています。

イ 松本市環境審議会の答申

松本市では、平成 19 年 3 月に策定しました第 2 次松本市環境基本計画に基づき、計画と現状に隔たりが生じてきました第 2 次ごみ減量推進行動計画を見直すため、平成 19 年 7 月から 4 回にわたり松本市環境審議会において審議をいただき、平成 20 年 4 月の答申を受け、平成 20 年 10 月に松本市一般廃棄物処理計画を策定しました。

この処理計画の見直しの審議の中で廃棄物処理全般について、

国では、「経済的インセンティブを活用した一般廃棄物の排出抑制や再生利用の推進、排出量に応じた負担の公平化及び住民の意識改革を進めるため、一般廃棄物の有料化の推進を図るべきである」としていることから、ごみの減量化や負担の公平化を進めるため、市民の合意形成を図りながら、ごみの有料化の検討組織を立ち上げる等の具体的な検討に着手してください。

との答申をいただきました。

そこで、本市では、松本市一般廃棄物処理計画の中で、「排出量に応じた負担の公平化や財政負担の軽減等の面から、市民に十分な情報提供を行うとともに広く意見を聞くなど、合意形成を図りながら、家庭系ごみの有料化について検討する組織を立ち上げ、対応していきます。」としています。

(2) ごみ処理の状況

ア 分別区分

松本市は5分別22区分となっています（別冊「廃棄物処理の概要」P3参照）

イ ごみ処理量の推移

（単位：t）

		平成18年度	平成19年度	平成20年度
可燃ごみ	家庭系	39,538	38,790	39,052
	前年対比	0.7%	△1.9%	0.7%
	事業系	51,661	50,145	44,019
	前年対比	△0.9%	△2.9%	△12.2%
	合計	91,199	88,935	83,071
	前年対比	△0.2%	△2.5%	△6.6%
埋立ごみ	家庭系	953	906	861
	事業系	728	773	788
	合計	1,681	1,679	1,649
	前年対比	1.3%	△0.1%	△1.8%
破碎ごみ	家庭系	534	491	415
	事業系	186	266	319
	合計	720	757	734
	前年対比	△24.3%	5.1%	△3.0%
資源物	家庭系	16,369	14,957	15,402
	集団回収	772	957	1,122
	合計	17,141	15,914	16,524
	前年対比	1.4%	△7.2%	3.8%
合計	家庭系	58,166	56,101	56,852
	事業系	52,575	51,184	45,126
	合計	110,741	107,285	101,978
	前年対比	△0.6%	△3.3%	△5.1%
1人1日あたりの排出量		1,354g	1,315g	1,247g
全国平均		1,116g		
リサイクル率		15.7%	15.1%	16.2%
全国平均		19.6%		

ウ ごみ減量の取り組み（別冊「松本市一般廃棄物処理計画」）

平成22年度までのごみ減量施策を計画した「第2次ごみ減量推進行動計画」を見直し、平成20年度に新たに「松本市一般廃棄物処理計画」を策定しました。この計画に基づいて様々なごみ減量施策を実施します。

- ・計画期間 平成20年度～平成29年度
- ・平成29年度目標排出量 81,100t/年

(ア) ごみ減量目標

a 国の方針

平成20年3月に閣議決定された第2次循環型社会形成推進基本計画では、平成12年度のごみ量を100%（基準）として、平成27年度の目標値を定めています。

- ・ 1人1日当たりのごみ排出量を10%削減
- ・ 1人1日当たりの家庭系ごみ（資源物を除く）を20%削減
- ・ 事業系ごみを20%削減

b 本市のごみ減量目標

項 目	国の算定基礎数値		左表を基にした推計値	上乗せ目標数値
	12年度実績	平成27年度	平成29年度	平成29年度
① 1人1日当たりのごみ排出量	1,255 g	1,130 g	1,113 g	1,000 g
② 1人1日当たりの資源物を除く家庭系ごみ排出量（年間量）	485g (40,577t)	388g (31,828t)	375g (30,407t)	375g (30,400t)
③ 事業系ごみ量	47,759 t	38,207 t	36,933 t	27,800 t
④ ごみの排出量 (①×人口×365日)	104,917 t	92,696 t	90,248 t	81,100 t
⑤ 資源物 (④－②－③)	16,581 t	22,661 t	22,908 t	22,900 t

※ 12年度実績は、合併前の1市4村の合計数

エ ごみ処理経費

平成18年度

(単位：千円)

計画収集人口	収集運搬	中間処理	最終処分	調査その他	西部広域負担金	合 計
228,527人	769,406	47,874	68,463	10,092	2,115,420	3,011,255

※ 人件費は西部広域負担金を除き、各事業費に応じて按分しています。

※ 平成18年度では、ごみ1トンあたり約27,000円の費用がかかっており、市民1人あたりに換算した場合、約13,000円の負担をしている計算になります。

都道府県別の有料化実施状況(平成21年10月5日現在)

都道府県	県内市区町村数			有料化市区町村数			有料化実施率(%)		
	市区	町	村	市区	町	村	市区	町	村
北海道	35	129	15	29	110	12	82.90%	85.30%	80.00%
青森県	10	22	8	4	11	5	40.00%	50.00%	62.50%
岩手県	13	16	6	1	0	0	7.70%	0.00%	0.00%
秋田県	13	9	3	6	7	2	46.20%	77.80%	66.70%
宮城県	13	21	1	2	0	0	15.40%	0.00%	0.00%
山形県	13	19	3	9	14	3	69.20%	73.70%	100.00%
福島県	13	31	15	2	15	10	15.40%	48.40%	66.70%
茨城県	32	10	2	14	6	2	43.80%	60.00%	100.00%
栃木県	14	16	-	6	7	-	42.90%	43.80%	-
群馬県	12	15	9	2	11	9	16.70%	73.30%	100.00%
埼玉県	40	29	1	3	9	0	7.50%	31.00%	0.00%
千葉県	36	17	3	18	14	1	50.00%	82.4%	33.30%
東京都	49	5	8	18	2	0	36.70%	40.00%	0.00%
神奈川県	19	13	1	2	1	0	10.50%	7.70%	0.00%
新潟県	20	7	4	16	3	3	80.00%	42.90%	75.00%
富山県	10	4	1	8	2	0	80.00%	50.00%	0.00%
石川県	10	9	-	7	8	-	70.00%	88.90%	-
福井県	9	8	-	2	5	-	22.20%	62.50%	-
山梨県	13	9	6	4	6	1	30.80%	66.70%	16.70%
長野県	19	25	36	13	18	28	68.40%	72.00%	77.80%
岐阜県	21	19	2	15	16	2	71.40%	84.20%	100.00%
静岡県	23	14	-	8	7	-	34.80%	50.00%	-
愛知県	35	23	2	9	12	2	25.70%	52.20%	100.00%
三重県	14	15	-	5	2	-	35.70%	13.30%	-
滋賀県	13	13	-	8	6	-	61.50%	46.20%	-
京都府	15	10	1	8	5	1	53.30%	50.00%	100.00%
大阪府	33	9	1	10	5	1	30.30%	55.60%	100.00%
兵庫県	29	12	-	13	7	-	44.80%	58.30%	-
奈良県	12	15	12	6	11	9	50.00%	73.30%	75.00%
和歌山県	9	20	1	6	18	0	66.70%	90.00%	0.00%
鳥取県	4	14	1	4	14	1	100.00%	100.00%	100.00%
島根県	8	12	1	8	11	1	100.00%	91.70%	100.00%
岡山県	15	10	2	12	7	2	80.00%	70.00%	100.00%
広島県	14	9	-	6	5	-	42.90%	55.60%	-
山口県	13	7	-	8	6	-	61.50%	85.70%	-
徳島県	8	15	1	5	10	1	62.50%	66.70%	100.00%
香川県	8	9	-	7	9	-	87.50%	100.00%	-
愛媛県	11	9	-	8	8	-	72.70%	88.90%	-
高知県	11	17	6	10	17	6	90.90%	100.00%	100.00%
福岡県	28	34	4	27	32	4	96.40%	94.10%	100.00%
佐賀県	10	10	-	10	10	-	100.00%	100.00%	-
長崎県	13	10	-	12	9	-	92.30%	90.00%	-
熊本県	14	25	8	13	16	5	92.90%	64.00%	62.50%
大分県	14	3	1	12	3	0	85.70%	100.00%	0.00%
宮崎県	9	16	3	5	7	1	55.60%	43.80%	33.30%
鹿児島県	18	23	4	9	10	0	50.00%	43.50%	0.00%
沖縄県	11	11	19	11	8	9	100.00%	72.70%	47.40%

注1. 都道府県からの提供資料に基づき、一部市区町村に個別に確認して作成。

2. 有料化は、家庭系可燃ごみの定期収集・処理について、市区町村に収入をもたらす従量制手数料を徴収すること、と定義した。

3. 大袋1枚の価格が15円程度の市区町村については個別に確認し、市区町村が有料化と位置づけるケースのみを有料化とした。

全国市区町村の有料化実施状況

	総数	有料化数	有料化実施率
市区	806	421	52.20%
町	798	520	65.20%
村	191	121	63.40%
計	1,795	1,062	59.20%

※東洋大学山谷教授調査より

(3) 他都市の状況

ア 都市のごみ有料化に関する調べ(平成20年9月実施 地方行財政調査会)

類 型	調査対象	回答数	回答率	実施中	検討中	未実施	その他	実施率
政令市	17	17	100%	5	4	8		29%
中核市	39	39	100%	7	6	25	1	18%
特別区	23	20	87%		3	16	1	0%
40万人以上	7	7	100%	2	2	3		29%
30万～40万人	11	11	100%	2	2	7		18%
20万～30万人	23	22	96%	7	2	12	1	32%
10万～20万人	58	56	97%	26	6	24		46%
5万～10万人	70	61	87%	32	6	23		52%
5万人未満	53	47	89%	32	4	1		68%
合計	301	280	93%	113	35	119	3	40%

長野市
松本市

イ 県内の状況(詳細別紙「県内19市ごみ処理の概要」)

市 総 数 19市
 有料化実施 13市(68%)
 有料化未実施 6市(実施予定1市、検討中1市)

ウ 特例市の状況(詳細別紙「特例市ごみ処理の概要」)

市 総 数 41市
 有料化実施 10市(24%)
 有料化未実施 31市(実施予定1市、検討中1市)

(3) 他都市の状況

県内19市ごみ処理の概要（平成18年度実績）

一般廃棄物処理実態調査結果より抜粋（環境省）

都道府県	市町村名	総人口 (人)	ごみ総排出量（計画収集量+直接搬入量+集団回収量）			合計 (t)	1人1日当たりの排出量			リサイクル率 (直接資源化量+中間処理後再生 利用量+集団回 収量)/(ごみ処 理量+集団回収 量)*100 (%)	資源化量 (直接資源化 量+中間処理 後再生利用 量+集団回収 量) (t)
			計画収集量 (t)	直接搬入量 (t)	集団回収量 (t)		合計 (g/人日) (ごみ総排出 量)*10 ⁶ /総人 口/365	生活系ごみ (生活系ごみ+ 集団回収 量)*10 ⁶ /総人 口/365 (g/人日)	事業系ごみ (事業系ご み)*10 ⁶ /総人 口/365 (g/人日)		
長野県	長野市	383,027	130,185	5,926	15,164	151,275	1,082	740	342	24.0	36,324
長野県	松本市	224,154	102,467	7,502	772	110,741	1,354	711	643	15.7	17,395
長野県	上田市	163,211	51,013	3,836	0	54,849	921	717	204	28.2	15,449
長野県	岡谷市	54,529	20,382	658	0	21,040	1,057	886	171	22.3	4,684
長野県	飯田市	110,639	25,218	6,184	1,305	32,707	810	657	153	31.7	10,365
長野県	諏訪市	52,286	24,063	631	0	24,694	1,294	895	399	15.1	3,720
長野県	須坂市	53,333	15,428	882	751	17,061	876	638	239	27.1	4,623
長野県	小諸市	44,523	10,846	1,657	1,521	14,024	863	631	232	31.4	4,403
長野県	伊那市	71,451	14,718	6,525	778	22,021	844	654	191	26.5	5,828
長野県	駒ヶ根市	34,545	6,171	3,381	105	9,657	766	543	223	30.0	2,893
長野県	中野市	47,648	16,058	6	782	16,846	969	753	215	14.0	2,365
長野県	大町市	31,752	8,560	2,363	0	10,923	942	735	208	19.4	2,122
長野県	飯山市	25,242	6,531	712	426	7,669	832	580	252	25.0	1,918
長野県	茅野市	57,074	20,814	1,519	831	23,164	1,112	740	371	14.9	3,441
長野県	塩尻市	67,016	22,346	985	565	23,896	977	637	340	27.9	6,673
長野県	佐久市	101,371	27,355	1,299	0	28,654	774	598	176	26.9	7,722
長野県	千曲市	64,086	18,980	973	1,388	21,341	912	690	223	24.1	5,147
長野県	東御市	32,252	7,430	746	0	8,176	695	570	125	32.1	2,621
長野県	安曇野市	96,991	30,325	951	6	31,282	884	592	292	21.6	6,772
19市	平均					19,572	913	675	238	24.4	4,706

家庭系ごみ 有料化実施 の有無	開始年度	対象ごみ
実施	H21.10	可燃・不燃
実施	H8	可燃・不燃
実施予定	H22.04	可燃・不燃
実施	H11	可燃・不燃
実施	H15	可燃・不燃
実施	H18	可燃・不燃
実施	H15	可燃・不燃
実施	H15	可燃・不燃
実施	H19	可燃・不燃
実施	H17	可燃・不燃
検討中		
実施	H17	可燃・不燃
実施	H22.04	可燃・不燃
実施	H15	可燃
実施	H17	可燃

方式変更

方式変更

1人1日当たりの排出量	19市中
総量	19番目
生活系	12番目
事業系	19番目

(3) 他都市の状況

特別市ごみ処理の概要（平成18年度実績）

一般廃棄物処理実態調査結果より抜粋（環境省）

都道府県	市町村名	総人口 (人)	ごみ総排出量（計画収集量+直接搬入量+集団回収量）				1人1日当たりの排出量			リサイクル率 (直接資源化量+中間処理 後再生利用量+集団回収 量)/(ごみ処理量+集団回 収量)*100 (%)	資源化量（直 接資源化量+ 中間処理後再 生利用量+集 団回収量） 合計 (t)	家庭系ごみ有 料化実施の有 無	開始年度	対象ごみ
			計画収集量 (t)	直接搬入量 (t)	集団回収量 (t)	合計 (t)	合計 (ごみ総排出 量)*10 ⁶ /総人口 /365 (g/人日)	生活系ごみ (生活系ごみ+ 集団回収 量)*10 ⁶ /総人 口/365 (g/人日)	事業系ごみ (事業系ご み)*10 ⁶ /総人 口/365 (g/人日)					
青森県	八戸市	248,349	93,750	7,714	795	102,259	1,128	716	412	14.4	14,743	実施	H13	可燃・不燃
山形県	山形市	251,460	82,030	4,905	13,416	100,351	1,093	834	259	18.0	18,048	実施予定	H22.07	可燃・不燃
茨城県	水戸市	264,857	103,086	10,604	8,627	122,317	1,265	829	436	11.4	13,913	実施	H18	可燃・不燃
茨城県	つくば市	194,652	80,507	1,528	1,724	83,759	1,179	763	416	8.1	6,754			
群馬県	高崎市	340,881	128,705	10,176	11,051	149,932	1,205	944	261	15.7	23,569			
群馬県	伊勢崎市	202,866	84,114	1,198	1,834	87,146	1,177	892	285	10.3	8,949			
群馬県	太田市	213,345	75,756	8,906	5,536	90,198	1,158	810	348	19.1	17,201	実施	H17	可燃・不燃
埼玉県	熊谷市	203,985	79,160	9,333	4,305	92,798	1,246	855	391	23.6	21,868			
埼玉県	川口市	482,197	172,858	13,731	17,635	204,224	1,160	823	337	25.2	51,393			
埼玉県	所沢市	335,578	115,493	4,838	12,516	132,847	1,085	788	297	26.3	34,929			
埼玉県	春日部市	239,662	85,201	6,841	7,871	99,913	1,142	839	303	19.1	19,089			
埼玉県	草加市	234,464	79,354	337	6,570	86,261	1,008	815	193	17.6	15,144			
埼玉県	越谷市	314,395	105,989	2,437	10,066	118,492	1,033	797	236	17.8	21,140	検討中		
神奈川県	平塚市	259,771	79,290	6,032	16,125	101,447	1,070	834	236	20.8	21,115			
神奈川県	小田原市	198,951	79,241	3,182	0	82,423	1,135	916	219	32.6	26,772			
神奈川県	茅ヶ崎市	228,879	74,680	4,615	2,526	81,821	979	834	146	18.3	14,986			
神奈川県	厚木市	223,841	85,920	4,640	763	91,323	1,118	846	272	14.6	13,335			
神奈川県	大和市	222,368	77,976	4,211	0	82,187	1,013	756	257	22.9	18,805	実施	H18	可燃・不燃
新潟県	長岡市	282,786	103,463	52,629	3,130	159,222	1,543	1,177	365	36.5	58,148	実施	H16	可燃・不燃
新潟県	上越市	209,256	80,395	8,524	2,411	91,330	1,196	857	338	27.2	24,808	実施	H19	可燃・不燃
福井県	福井市	267,063	96,251	6,058	8,479	110,788	1,137	742	394	14.7	16,338			
山梨県	甲府市	194,287	85,531	4,028	9,046	98,605	1,390	941	449	19.1	18,693			
長野県	松本市	224,154	102,467	7,502	772	110,741	1,354	711	643	15.7	17,395			
静岡県	沼津市	210,821	73,900	2,864	48	76,812	998	693	305	29.4	22,619			
静岡県	富士市	238,759	85,132	4,717	30	89,879	1,031	778	254	16.8	15,137			
愛知県	一宮市	374,612	137,011	13,499	2,667	153,177	1,120	874	246	19.2	29,409			
愛知県	春日井市	296,172	132,816	6,223	4,566	143,605	1,328	877	451	17.9	25,711			
三重県	四日市市	304,941	117,491	5,590	5,937	129,018	1,159	818	341	28.4	36,593			
大阪府	岸和田市	204,577	69,652	8,481	9,311	87,444	1,171	692	480	19.0	16,585	実施	H14	可燃
大阪府	豊中市	388,412	133,017	11,124	9,616	153,757	1,085	677	407	12.6	19,350			
大阪府	吹田市	351,343	122,722	5,304	11,978	140,004	1,092	711	381	13.9	19,478			
大阪府	枚方市	404,760	116,732	951	24,067	141,750	959	709	251	20.0	28,398			
大阪府	茨木市	265,515	109,860	17,327	9,281	136,468	1,408	806	602	20.8	28,373			
大阪府	八尾市	266,597	85,959	10,427	15,372	111,758	1,148	800	348	16.3	18,184			
大阪府	寝屋川市	245,096	78,132	2,228	8,596	88,956	994	738	257	15.8	14,039			
兵庫県	明石市	291,063	116,088	6,956	85	123,129	1,159	707	452	5.0	6,114			
兵庫県	加古川市	266,350	97,921	8,473	13,075	119,469	1,229	816	413	17.3	20,925			
兵庫県	宝塚市	222,680	66,111	8,810	10,961	85,882	1,057	777	280	26.0	22,289			
鳥取県	鳥取市	200,957	72,040	5,108	4,045	81,193	1,107	700	406	16.6	13,498	実施	H19	可燃・不燃
広島県	呉市	251,838	79,069	41,500	6,883	127,452	1,387	900	486	15.4	19,588	実施	H16	可燃・不燃
長崎県	佐世保市	260,596	40,804	62,802	8,265	111,871	1,176	605	571	12.9	14,410	実施	H16	可燃・不燃
41市			平均			111,756	1,157	805	352	18.8	21,167			

松本市の状況（平成18年度実績比較）

1人1日当たりの排出量 41市中
総量 37番目
生活系 8番目
事業系 41番目

有料化未実施の自治体

1人1日当たりの排出量 31市中
総量 29番目
生活系 5番目
事業系 31番目